

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“
БЕОГРАД
Улица Балканска број 13
Број: 12.01. 10192/39-18
Београд, 29-11-2018

На основу члана 115. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), члана 47. Статута Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд (пречишћен текст ЈП ЕПС број 12.01.250616/75-18 од 24.08.2018. године) и Предлога за измену уговорених услова ЈП ЕПС број 12.02.10192/38-18 од 16.11.2018. године поднетог од стране предлагача набавке, в.д. директора ЈП ЕПС, доноси:

ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ

1. **Усваја се као основан Предлог за измену уговорених услова ЈП ЕПС број 12.02.10192/38-18 од 16.11.2018. године, поднет од стране предлагача набавке, па након закључења Уговора о пружању услуге, евидентираним под ЈП ЕПС број 12.01.31909/45-17 од 01.12.2017. године (у даљем тексту: Основни уговор) у отвореном поступку за јавну набавку број ЈН/1000/0355/2016 Реконструкција и модернизација ТС 110/X - Израда инвестиционо-техничке документације и студија оправданости за ТС 110/X (ТС 110/35 kV Рашка, ТС110/35 kV Бор 1, ТС110/35 kV Куршумлија, ТС110/35 kV Пожаревац 1 и ТС110/35 kV Београд 10), шифра и ознака из ОРН: Техничке студије - 71335000-5, Наручилац, без спровођења поступка јавне набавке, дозвољава промену рока пружања услуга.**
2. **Основ за измену уговорених услова су:** конкурсна документација за предметну јавну набавку и то део 3. Техничка спецификација, члан 27. и 33. Модела уговора, односно члан 28. и 34. Основног уговора.
3. **Првобитни рок пружања услуге** дефинисан чланом 13. став 1. Основног Уговора гласи: „Рок за извршење Услуге из члана 1. овог Уговора износи 12 (словима: дванаест) месеци, почев од дана потписивања овог Уговора“.
4. **Измењени рок пружања услуге гласи:** „Рок за извршење Услуге из члана 1. овог Уговора износи 20 (словима: двадесет) месеци, почев од дана потписивања овог Уговора“.
5. **Првобитна вредност уговора износи 74.600.000,00 динара без ПДВ.**
6. **Вредност уговора се не мења.**
7. **Објективни разлози за измену уговора:** Корисник услуга, због аката државних органа, није био у могућности да Пружаоцу услуга достави дефинисане подлоге у предвиђеним роковима, па исти није могао да поступа у роковима за извршење услуга.
8. **На основу ове одлуке уговорне стране ће закључити Анекс уговора о јавној набавци.**

9. Ова одлука се у року од три дана од дана доношења објављује на Порталу јавних набавки, а извештај се доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, уз извод из Конкурсне документације за предметну јавну набавку и Уговор о предметној јавној набавци у којима се налази основ за измену, са доказима о основаности продужетка рока за пружање услуга.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, део 3. Техничка спецификација, предвиђено је следеће:

„Наручилац ће доставити неопходну документацију из своје надлежности за сваку ТС 110/x kV која је предмет ове јавне набавке.

1. Имовинско правну документацију, извод из катастра,
2. Урбанистичка планска документација
3. Геодетски снимак локације трансформаторске станице
4. Геолошке елемебарате за објекте предмет реконструкције
5. Постојећу пројектну документацију изведеног објекта за сваку ТС 110/x kV, и то чланом 26. модела уговора и чланом 25. Основног уговора, регулисано је да околности више силе представљају разлоге за измену уговорених услова у складу са чланом 115. Закона о јавним набавкама, односно основ за одлагање испуњења.

Рокови израде документације ће бити везани за доставу подлога. У случају да Наручилац није у могућности да достави одговарајуће подлоге у року који не угрожава реализацију пројекта, записнички ће се констатовати термин доставе подлога и нови рок испоруке уговорене пројектне документације.“

Такође, чланом 27. Модела уговора, односно чл. 28. Основног уговора предвиђено је да када је код обе уговорне стране наступио случај више силе, а извршење обавеза које је онемогућено због дејства више силе, одлаже се за време њеног трајања, те да ће, уколико деловање више силе потраје дуже од 30 (словима: тридесет) календарски дана, Корисник услуге поступити у складу са чланом 115. Закона о јавним набавкама.

Чланом 33. Модела уговора, односно 34. Основног уговора регулисано је да уговорне стране током трајања овог Уговора, због промењених околности ближе одређених у члану 115. Закона, могу у писменој форми путем Анекса извршити измене и допуне Уговора.

Основни Уговор је закључен дана 05.12.2017. године а ступио је на снагу након три дана од дана потписивања уговора, у складу са чланом 13. став 2. Основног уговора, односно 08.12.2018. године, са првобитним роком пружања услуга од 12 (словима: дванаест) месеци почев од дана потписивања уговора.

Предлогом за измену уговорених услова је наведено да је, након закључења Основног уговора, дошло до усвајања нових планских докумената који су основ за исхођовање локацијских услова и грађевинске дозволе. Такође, при усвајању планских докумената није вођено рачуна о усклађености постојећих објеката ТС 110/X (који су изграђени и пре 40 година) и парцела на којима се налазе, са планским документом (који у време расписивања набавке није био усвојен, (а у изради и процесу усвајања је од 2009. године), што је проузроковало недобијање позитивних локацијских услова који су основа за наставак израде техничке документације (Идејног пројекта) и исхођовање грађевинске дозволе. Наведено кашњење у добијању Извештаја Ревизионе комисије

узроковало је кашњење у изради наредних нивоа пројектне документације који су предмет Уговора. Наведене околности су узроковале застој у реализацији предметног Уговора и на исте ни Корисник ни Пружалац услуге нису могли да утичу, да их спрече или предвиде.

Као објективни разлози за кашњење у изради документације, у Предлогу за измену уговора о јавној набавци наведено је следеће:

Трафостанице за које се израђује пројектна документација за реконструкцију су постојеће, изграђене пре више од 40 година, од стране предузећа у друштвеној својини, на парцелама **у друштвеној својини**. Како је 2014. године промењен Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014 у даљем тексту ЗПИ) **који не познаје такав вид власништва на грађевинским парцелама**, где се добијање локацијских услова и грађевинске дозволе, сагласно члану 8. ЗПИ, спроводи Обједињена процедура у поступцима за издавање аката у остваривању права на изградњу и коришћење објеката, Закона о планирању и изградњи.

Промењене околности у вези са ТС Београд 10

Просторни план градске општине Обреновац је донет и објављен у Службеном листу града Београда бр.30 од 21. јуна 2013. године, док је предметна трафостаница била на коришћењу у Електромрежи Србије.

Владе Републике Србије је донела **Закључак о престанку права коришћења односно о прибављању у својину Републике Србије непокретности трафостаница**, бр.46-9323/2013 од 01. новембра 2013. године.

На захтев ЈП ЕПС, је достављена Информација о локацији бр. 350-01-00250/2017-14 изdatoј 20.04.2017. године, од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) за катастарске парцеле на којима се налази постојећа ТС Београд 10, где је наведено у делу СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА Реконструкција постојеће ТС спроводи се директно из Просторног плана.

Након израде Идејног решења и одобрења од стране наручиоца, извршилац услуге ЕНТЕЛ је у обједињеној процедури поднео захтев за издавање локацијских услова. МГСИ је издало локацијске услове бр.350-02-00168/2018-14 од 08.05.2018. године, где у пасусу II наводи да није могуће дозволити градњу у складу са поднетим захтевом.

Дате су смернице за спровођење у делу IV Локацијских услова у којима је наведено да је постојећи објект изграђен на делу к.п. бр. 704 К.о: Мислођин, те да је потребно да у складу са планом и законом **формирати целу грађевинску парцелу пре подношења захтева за планирану реконструкцију и доградњу /изградњу**.

Простор постојећег ТС обухвата **парцеле у власништву ЕМС-а**, где је у поступку препарцелације потребна сагласност ЕМС АД. Процес препарцелације је у току, и

након тога се очекују позитивни локацијски услови који ће омогућити наставак активности.

Наступање наведених околности ни у ком случају није зависило од воље наручиоца ни извршиоца јер се добијање локацијских услова спроводи у обједињеној процедури и наручилац није могао знати какви ће локацијски услови бити издати.

Промене околности у вези са ТС Рашка

Владе Републике Србије је донела Закључак о престанку права коришћења односно о прибављању у својину Републике Србије непокретности трафостаница, бр.46-9323/2013 од 01. новембра 2013. године.

Просторним планом општине Рашка, предвиђено је усвајање Плана генералне регулације за насељено место Рашка (усвајање се спроводило 8 година) у коме се налази и ТС Рашка. **Непостојање Плана генералне регулације насељеног места Рашка**, који је плански основ за издавање позитивних локацијских услова је условило такође одбијање издавања локацијских услова за ТС Рашка од стране МГСИ. План генералне регулације насељеног места Рашка усвојен је тек 13.06.2018. односно 6 месеци након ступања предметног Уговора на снагу.

Након израде Идејног решења за ТС Рашка у обједињеној процедури су издати локацијски услови бр.350-02-00243/2018-14 од 21.06.2018. издатим од МГСИ где се у тачки II наводи да није могуће дозволити градњу у складу са поднетим захтевима.

Дате су смернице за спровођење у делу IV Локацијских услова у којима је наведено да до усвајања Плана генералне регулације за насељено место Рашка није могућа реконструкција и доградња постојеће ТС 110/35кВ „Рашка“ на к.п. бр. 3925/1 КО Варово.

Ток израде и усвајања Плана генералне регулације је зависио од локалне самоуправе, и текао је према следећим Одлукама:

- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 101 од 4. децембра 2009 (стр. 37), донета је Одлука о изради Плана генералне регулације за насељено место Рашка, где је у члану 5. дефинисан рок за израду плана од 9 месеци од дана доношења одлуке;
- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 177 од 6. јуна 2016 (стр. 95), донета је Одлука о изради усаглашавања Плана генералне регулације за насељено место Рашка, где је у члану 5. дефинисан рок за израду плана од 90 дана од дана доношења одлуке;
- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 191 од 13. јуна 2017 (стр. 37), донета је Одлука о усвајању усаглашавања Плана генералне регулације за насељено место Рашка, где је у члану 8. дефинисано да Одлука ступа на снагу 8 дана од дана доношења одлуке.

Према околностима под којима је спроведен поступак предметне јавне набавке и према својим личним својствима: предлагач набавке, чланови и заменици чланова Комисије за ЈН, нису знали и нису били дужни знати да ће, након закључења

уговора, наступити наведене објективне околности које отежавају испуњење обавеза Извршиоца, јер је актом МГСИ о локацијским условима, наведено да није могуће дозволити градњу у складу са поднетим захтевом **до усвајања плана генералне регулације за насељено место Рашка.**

Наручилац и извршилац, наступање тих околности, није могао избећи или савладати, јер рокови израде и усвајања планске основе вишег реда које је предуслов за прибављање дозволе, трајање и поступак усвајања планских урбанистичких докумената зависи од локалних самоуправа и МГСИ.

Извршилац услуге није могао да поступи у уговореним роковима јер Наручилац није био у могућности да достави дефинисане подлоге (имовинско правну документацију и урбанистичко планску документацију) због чега извршилац није у могућности да испуни уговорне обавезе и исходује грађевинску дозволу предметног Уговора у уговореном року.

Све напред наведене околности директно су условиле одлагање реализације предметног Уговора, и на исте околности ни Корисник ни Пружалац услуге нису могли да утичу, да их спрече или предвиде.

У складу са наведеним одлучено је као у диспозитиву.

Јавно предузеће
„Електропривреда Србије“ Београд



в.д. директора
Милорад Грчић

Прилози:

- Извод из Конкурсне за ЈН 1000/355/2016 стр. 6 и 187
- Основни уговор ЈП ЕПС број 12.01.31909/45-17, 01.12.2017. године
- Записник бр. 10 и месечни извештај бр 10.
- Информација о локацији бр 350-01-00250/2017-14 издата 20.04.2017 од стране МГСИ
- Локацијски услови ТС Београд 10 бр. 350-02-00168/2018-14 издати 08.05.2018. године од стране МГСИ
- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 101/2009
- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 177/2016
- „Сл. гласник општине Рашка“, бр 191/2018
- План генералне регулације за насељено место Рашка, прва страна Плански основ
- ТС Рашка локацијски услови бр.350-02-00243/2018-14 издати 21.06.2018. године од стране МГСИ
- ТС Рашка локацијски услови бр.350-02-00381/2018-14 издати 24.09.2018. године од стране МГСИ
- Допис Извршиоца услуге (ЕНТЕЛ), бр 12.02.10192/28-18 од 26.10.2018. године
- Геодетски снимак КП за ТС Београд 10
- Геодетски снимак КП за ТС Рашка
- Снимак постојећег стања ТС Београд 10
- Снимак постојећег стања ТС Рашка
- Закључак Владе Републике Србије бр.46-9323/2013 од 01. новембра 2013. године