

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
УПРАВА ЈП ЕПС
Балканска 13
Број: 1201-554540/1-21
Београд, 11.2021. године
www.eps.rs 08-11-2021



AAAE5327681100300

На основу члана 35. став 3. тачка 3) Статута Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд (ЈП ЕПС број 12.01.301629/19-19 од 5.06.2019. године), Извршни директор за послове финансија, издаје

УПУТСТВО О ИЗМЕНАМА УГОВОРА, РОКОВИМА ИЗВРШЕЊА, РАСКИДУ УГОВОРА, УГОВОРНОЈ КАЗНИ И ВРСТАМА И ВИСИНАМА СРЕДСТАВА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА

I ИЗМЕНЕ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ

Након закључења уговора о јавној набавци, у току трајања истог, ЈП ЕПС, може да, без спровођења новог поступка јавне набавке, у складу са одредбама чл. 154. до 162. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019, у даљем тексту: Закон или ЗЈН), исти измени уколико се **не мења карактер уговора у материјалном смислу** у односу на првобитно закључени уговор и уколико се значајно **не мења природа** првобитно закљученог уговора и то:

1. у складу са чланом 156. ЗЈН, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин, нпр:

- изузетне – екстремне и необичајене временске прилике за место и време извршења уговора;
- необичајено дуго поступање, односно непоступање, надлежног судског, управног или извршног органа у доношењу акта од којег зависи почетак, наставак или окончање уговорних обавеза (грађевинска дозвола, сагласност, пресуда, експропријација...);
- неочекивано кашњење у извршењу уговора чији је уговорни производ услов за почетак, наставак или окончање уговорних обавеза добављача (извођење радова касни по једном уговору, па надзор над извођењем тих радова, који је предмет другог уговора, такође, касни);
- неопходност измена у начину и роковима поступања ЈП ЕПС и/или добављача у извршењу уговора, по налогу надлежног органа, нпр. инспекције, министарства и сл;
- немогућност ЈП ЕПС да у првобитно планираном року, због околности које су наступиле независно од воље ЈП ЕПС, изврши своје уговорне обавезе које су услов за почетак, наставак или окончање уговорних обавеза друге уговорне стране, нпр. да обезбеди одговарајући хардвер јер поступак набавке истог, није успео због тога што није било понуда, или зато што неочекивано дуго траје поступак по заштити права,... да обезбеди одговарајуће подлоге за студије или пројекте, јер поступак израде и/или прибављања истих неочекивано дуго траје, а ЈП ЕПС је на време покренуо одговарајуће активности за прибављање истих ;
- измене извођачког пројекта по налогу надлежног органа, ради обезбеђења примене одређеног прописа, нпр. о противпожарној заштити;
- објективна спреченост добављача да у уговореном року и на уговорени начин почне, настави или оконча извршење својих обавеза, због неочекиваног одступања података о техничким карактеристикама познатих у фази израде конкурсне

- документације од података утврђених тек у фази извршења уговора, зато што су се подаци, због протекла времена, изменили, или зато што су могли бити јасно и детаљно утврђени тек након стручних налаза и анализа у фази извршења уговора;
- правилна примена пореских прописа, као и правилног фактурисања и плаћања,
 - престанак производње понуђеног, односно уговореног добра (End-of-life)
 - наступање промењених околности у смислу члана 133. ЗОО, односно ако после закључења уговора наступе околности које отежавају испуњење обавезе једне стране, или ако се због њих не може остварити сврха уговора, а у једном и у другом случају у тој мери да је очигледно да уговор више не одговара очекивањима уговорних страна и да би по општем мишљењу било неправично одржати га на снази такав какав је,
 - други објективни разлози које дефинише Комисија за јавну набавку, уз стручну подршку техничког дела Комисије, који најбоље познаје предмет јавне набавке и који најбоље може предвидети околности које ће евентуално наступити у фази извршења уговора;
2. **ради набавке додатних добара, услуга или радова**, који су постали неопходни, а који нису били укључени у првобитни уговор о јавној набавци, у складу са одредбама члана 157. ЗЈН,
 3. **ако су измене узроковане непредвиђеним околностима:**
 - чије наступање, према околностима под којима је спроведен поступак предметне јавне набавке и према својим личним својствима: лица која обављају послове јавних набавки а посебно предлагач набавке и чланови Комисије за ЈН, нису знали и нису били дужни знати да ће, након закључења уговора, наступити наведене околности, чије наступање ни у ком случају није зависило од воље наручиоца или воље добављача
 - чије наступање, ЈП ЕПС нити добављач их није могао избећи или савладати;
 4. **ако се измене односе на промену добављача услед правног следбеништва**, у ком случају је Комисија за ЈН дужна да изврши стручну оцену доказа за новог привредног субјекта о испуњености првобитно одређених критеријума за избор привредног субјекта, у складу са чланом 159. ЗЈН,
 5. **ако се измене односе на повећање обима набавке**, у складу са чланом 160. ЗЈН,
 6. **ако се измене односе на замену подизвођача**, у ком случају је Комисија за ЈН дужна да изврши стручну оцену доказа за новог подизвођача о основима за искључење из члана 111. овог закона, као и о његовим капацитетима, у складу са чланом 161. ЗЈН.

У сваком конкретном случају кад ЈП ЕПС врши измене уговора, доноси одлуку о измени уговора у којој се наводи правни основ и околности за измену уговора, уз коју се прилажу одговарајући докази: извод из документације о набавци или одговарајућег прописа у којима се налази основ за измену, основни уговор, доказе о наступању околности наведених у одлуци, горе наведене извештаје Комисије за ЈН и сл.

Одлука о измени уговора о јавној набавци се не објављује на Порталу јавних набавки и извештај о измени уговора се не доставља Канцеларији за јавне набавке нити Државној ревизорској институцији, већ, Члан Комисије, који на Порталу јавних набавки има улогу службеника наручиоца, у складу са Законом, Упутством и подзаконским актом којим се уређује начин слања и објављивања огласа о јавној набавци, шаље на објављивање на Порталу јавних набавки, Обавештење о измени уговора у року од десет дана од дана измене уговора.

Након наведених корака ЈП ЕПС закључује анекс уговора о јавној набавци.

II РОК ИЗВРШЕЊА И РАСКИД УГОВОРА

Како у моделима уговора који се примењују у ЈП ЕПС, није предвиђено да ће се уговор сматрати раскинутим ако не буде испуњен у одређеном року, истеком уговореног рока, **уговор се не раскида по самом закону**. У том случају:

- добављач има право да **и после истека рока** испуни своју обавезу односно **морамо примити испуњење уговорене обавезе** и
- ЈП ЕПС има право да и након истека рока извршења уговорних обавеза од добављача захтева испуњење.

Ако ЈП ЕПС жели раскинути уговор, **мора оставити добављачу примерен накнадни рок** за испуњење, па ако добављач не испуни своју обавезу ни у том накнадном року, уговор се раскида по самом закону, **тако да после истека тог примереног накнадног рока извршења тј. раскида уговора - нема основа за наплату уговорне казне због кашњења**.

У изузетним случајевима можемо предвидети да је рок битан елемент уговора, тако да ако дужник не испуни обавезу у том року, уговор се раскида по самом закону.

III УГОВОРНА КАЗНА ЗА СЛУЧАЈ ДА ДОБАВЉАЧ КАСНИ СА ИЗВРШЕЊЕМ

ЈП ЕПС може захтевати **и испуњење обавезе и уговорну казну**, при чему се мора водити рачуна о обавези да ЈП ЕПС, при пријему испуњења обавезе, **без одлагања саопштава** добављачу да задржава своје право на уговорну казну.

Висина уговорне казне

А) Уговорна казна се обрачунава од првог дана од истека уговореног рока испоруке добара/ пружања услуга/извођења радова и износи уговорени проценат од **укупно уговорене вредности** ако:

- сви делови обавезе **чине једну целину** или
- ЈП ЕПС **нема оправдани интерес** да прими делимично испуњење обавезе.

Б) Уговорна казна се обрачунава од првог дана од истека уговореног рока испоруке добара/ пружања услуга/извођења радова и износи уговорени проценат од **вредности неиспоручених добара/непружених услуга/неизведених радова** ако:

- сви делови обавезе **не чине једну целину** или
- ЈП ЕПС **има оправдани интерес** да прими делимично испуњење обавезе.

IV ВРСТЕ И ВИСИНЕ СРЕДСТАВА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА

ЗА ОЗБИЉНОСТ ПОНУДЕ			
1% од вредности понуде код процењене вредности преко 1.000.000.000,00 РСД			
2% од вредности понуде код процењене вредности од 100.000.000 до 1.000.000.000,00 РСД			
3% од вредности понуде код процењене вредности које су мање од 100.000.000,00 РСД			
Меница - ако је процењена вредност ЈН или појединачне партије мања од 5.000.000,00РСД		Банкарска гаранција - ако је процењена вредност ЈН или појединачне партије једнака или већа од 5.000.000,00РСД	
ЦИЉ ПОСТУПКА: ОКВИРНИ СПОРАЗУМ			
АКО СЕ ПОСЛЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА ЗАКЉУЧУЈУ ПОЈЕДИНАЧНИ УГОВОРИ			
ЗА ДОБРО ИЗВРШЕЊЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА	ЗА ДОБРО ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА	ЗА ОТКЛАЊАЊЕ НЕДОСТАКА У ГАРАНТНОМ РОКУ	ЗА ПОВРАЋАЈ АВАНСА
10% вредности оквирног споразума	10% вредности појединачног уговора уз право на сразмерно умањење СФО за добро извршење оквирног споразума	5 % вредности појединачног уговора	пуни износ аванса
Меница, а у случају страног понуђача банкарска гаранција	Меница - ако је уговорена вредност мања од 5.000.000,00РСД Банкарска гаранција - ако је уговорена вредност једнака или већа од 5.000.000,00РСД	Банкарска гаранција	
АКО СЕ ПОСЛЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА ИЗДАЈУ НАРУЏБЕНИЦЕ			
ЗА ДОБРО ИЗВРШЕЊЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА	ЗА ДОБРО ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА (преко 1.000.000,00 РСД)	ЗА ОТКЛАЊАЊЕ НЕДОСТАКА У ГАРАНТНОМ РОКУ	ЗА ПОВРАЋАЈ АВАНСА
10% вредности оквирног споразума	10% вредности појединачне наруџбенице уз право на сразмерно умањење СФО за добро извршење оквирног споразума	5 % вредности оквирног споразума	пуни износ аванса
Меница - ако је вредност оквирног споразума мања од 5.000.000,00 РСД	Банкарска гаранција - ако је вредност оквирног споразума једнака или већа од 5.000.000,00 РСД	Меница - ако је вредност појединачне наруџбенице већа од 1.000.000,00 РСД а мања од 5.000.000,00РСД Банкарска гаранција -ако је вредност појединачне наруџбенице једнака или већа од 5.000.000,00РСД	БАНКАРСКА ГАРАНЦИЈА

ЦИЉ ПОСТУПКА: УГОВОР				
ЗА ДОБРО ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА		ЗА ОТКЛАЊАЊЕ НЕДОСТАКА У ГАРАНТНОМ РОКУ		ЗА ПОВРАЋАЈ АВАНСА
10% вредности уговора		5 % вредности уговора		пуни износ аванса
Меница - ако је вредност уговора мања од 5.000.000,00 РСД	Банкарска гаранција - ако је вредност уговора једнака или већа од 5.000.000,00 РСД	Меница - ако је вредност уговора мања од 5.000.000,00 РСД	Банкарска гаранција - ако је вредност уговора једнака или већа од 5.000.000,00 РСД	БАНКАРСКА ГАРАНЦИЈА

НАПОМЕНЕ:

1. Изузетно, по основу специфичности предмета јавне набавке, Комисија за јавне набавке, односно лице које спроводи поступак јавне набавке, може, **уз писмену сагласност извршног директора за послове финансија**, у документацији о набавци предвидети другачију врсту и/или висину средства финансијског обезбеђења.
2. Изузетно, у поступцима јавних набавки из **чл. 13, 16. и 17. ЗЈН**, као средство финансијског обезбеђења, може се уместо банкарске гаранције захтевати меница.
3. **Корисници буџетских средстава** који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије, а немају свој рачун, већ расходе и издатке извршавају преко рачуна извршења буџета Републике Србије, нису дужни да доставе горе наведена средство обезбеђења, већ уместо истог достављају писану изјаву дату под материјалном и кривичном одговорношћу којом потврђују горе наведене околности, што се обавезно наводи у документацији о набавци. Корисницима буџетских средстава који нису укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије и имају свој рачун код Трезора може се као средство финансијског обезбеђења захтевати меница.
4. Ако се за време трајања уговора **промене рокови за извршење уговорне обавезе**, важност банкарске гаранције за добро извршење посла мора да се продужи на исти износ као и првобитна, осим кад сви делови обавезе не чине једну целину или ако ЈП ЕПС има оправдани интерес да прими делимично испуњење обавезе, када је добављач дужан да достави банкарску гаранцију у износу од 10% вредности нереализованог дела уговора без ПДВ.
5. Ово упутство се примењује на уговоре о јавним набавкама на које се одредбе ЗЈН примењују као и на уговоре о јавним набавкама на које се одредбе ЗЈН не примењују.

Ово радно упутство је обавезујуће за запослене у секторима и другим организационим целинама у оквиру Управе ЈП ЕПС којима руководи извршни директор за послове финансија, као и за директоре управа огранака ЈП ЕПС, у питањима из области финансија.



Извршни директор за послове
финансија

Жељко Вујиновић