

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
УПРАВА ЈП ЕПС
Улица царице Милице број 2
Број:12.01.171580/15- 16
Београд, 04-07-2016

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, број ЈН/1000/0537/2016, за набавку услуга „Услуга ангажовања радника и посредовање у запошљавању, за потребе Техничких центара ЈП ЕПС, на захтев заинтересованих лица, даје:

**ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
Бр.3**

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од Наручиоца тражило додатне информације односно појашњења, а Наручилац у року од три дана од дана пријема захтева обајављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће информације, односно појашњења:

ПИТАЊЕ 1:

У конкурсној документацији као критеријум који ће бити коришћен за избор најповољније понуде наводи се „економски најповољнија понуда“, а као њени елементи најнижа понуђена цена. Да би се овај критеријум применио неопходно је да постоји могућност конкуренције међу потенцицилним учесницима у поступку јавне набавке. Обзиром на природу услуге која је предмет јавне набавке, применом критеријума „економски најповољније понуде“, биће изабран онај понуђач који је у својој понуди навео најмању провизију, уз претпоставку да је испунио остале услове наведене у конкурсној документацији.

Пандан провизији код приватних агенција за запошљавање је члански допринос код омладинских и студентских задруга. На основу члана 45. Општих правила омладинског и студентског задругарства „Сл.лист СРЈ“. Бр, 20/98 и 7/2000-одлуку СУС Сл.лист СЦГ, бр 1/2003-Уставна повеља и „Сл.гласник РС“, бр.47/2010, он се обрачунава у односу на нето зараду задругара, по јединственој стопи од 10 процената.

Дакле „провизија“ коју за себе задржавају омладинске и студентске задруге не може бити мања нити већа од 10%, у односу на нето зараду задругара.

Собзиром на претходно наведену чињеницу Управа за јавне набавке је донела мишљење бр. 011-00-509 у ком је наведено да имајући у виду природу делатности које обављају задруге и узимајући у обзир јединствену стопу чланског доприноса, Наручилац није у обавези да расписује јавну набавку ради ангажовања задруге, због извршења одређених услуга.

Имајући у виду претходно наведене чињенице, и чл.7.ст.1 тачка 12 Закона о јавним набавкама, обавештавамо наручиоца да јавна набавка не може бити спроведена тако да се омогући равноправно учешће омладинских и студентских задруга у њој.

Такође, на основу чл. 23. ст. 5. Закона о задругама Сл.гласник РС 112/2015 задругар не може бити лице млађе од 15 нити старије од 30 година. Претходно наведена чињеница, онемогућава омладинске и студентске задруге да учествују равноправно са приватним агенцијама за запошљавање у поступку јавне набавке услуга бр. ЈН/1000/0537/2016, осим уколико наручилац не намерева да ангажује искључиво лица у оквиру претходно наведене старосне доби, а што није наведено у конкурсној документацији.

Додатно ограничење омладинским и студентским задругама, у претходно наведеном поступку јавне набавке услуга, представља и то што исте радно ангажовање задругара врше искључиво путем уговора о привременим и повременим пословима. Чл. 197. Закона о раду „Сл. Гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014 наведено је да је максимално трајање претходно наведеног уговора 120 дана у календарској години. Пошто омладинске и студентске задруге не могу радно ангажовати задругаре путем неког другог правног основа, долазимо до закључка да су и у овом случају задруге онемогућене да равноправно учествују у поступку јавне набавке услуга бр. ЈН/1000/0537/2016.

С обзиром на све претходно наведено, и имајући у виду обавезу наручиоца да сходно чл. 10 Закона о јавним набавкама не поступа дискриминаторски према понуђачима и на основу чл. 84 да омогући да избор критеријума не буде дискриминаторски предлажемо **да наручилац поништи јавну набавку услуга бр. ЈН/1000/0537/2016, односно да омогући изменом конкурсне документације да омладинске и студентске задруге могу потпуно равноправно да учествују са осталим потенцијалним понуђачима, у истој.**

Уједно овим путем бисмо желели и да Вам поставимо питање да ли се тројни Уговор који закључује послодавац, омладинска задруга и задругар, посматрано из перспективе конкурсне документације, сматра уговором о посредовању. Он по својој правној природи свакако јесте, али бисмо желели да отклонимо евентуалне будуће недоумице, добијањем конкретне информације од вас као Наручиоца.

ОДГОВОР 1:

Наручилац је дефинишући све услове, захтеве, техничку спецификацију као и критеријум за избор најповољнијег понуђача, у свему поштовао одредбе ЗЈН-а као и чињеницу да постоје одређене сличности као и разлике између статуса агенције за запошљавање и статуса студентско омладинских задруга, разлике у правилима која се примењују за ова два правна субјекта (од различитости у начину обрачуна пореза и доприноса, до законских обавеза које постоје на страни агенција за запошљавање а не постоје на страни студентско омладинских задруга, као и обавезе обрачунавања чланског доприноса по јединственој стопи од 10% на нето накнаду задругара). Из тог разлога је наручилац и дефинисао само максималну нето зараду/уговорену накнаду, а свим

понуђачима оставио да сходно правилима и законским одредбама које са на њих примењују искажу укупну цену по извршиоцу на месечном нивоу код услуге ангажовања, а што представља један од елемената критеријума на основу којег ће се упоређивати понуде понуђача. Наручилац се определио да један од елемената критеријума за рангирање понуђача буде управо „цена коштања“ односно колико наручилац треба укупно да плати ангажовање радника без обзира на то да ли ће се као изабрани понуђач појавити студентско омладинска задруга или агенција за запошљавање.

Имајући у виду специфичности задруге које се тичу начина ангажовања радника, Наручилац је конкурсном документацијом, а у складу са Законом о јавним набавкама, предвидео могућност подношења заједничке понуде или понуде са подизвођачем, у циљу испуњења захтеваних услова и успешног извршења предметне јавне набавке.

Уговор који закључују Пружалац и Корисник Услуга не представља тројни Уговор.

