

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД  
Ул. царице Милице 2, Београд  
Број: 1074/16-15  
Београд, 03-04-2015



На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12), Комисија за јавну набавку број 113/14/ДСИ за набавку Пројекат IPA 2008 "ПОДРШКА ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ЕНЕРГЕТСКОМ СЕКТОРУ" (Environmental Protection at the Electric Power of Serbia – EPS) - РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА ЕЛЕКТРИЧНИХ УРЕЂАЈА ПУЊЕНИХ РСВ УЉИМА У ЕПС“, на захтев заинтересованог лица, даје

### ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ

#### Бр. 5.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда у поступку ЈН 113/14/ДСИ, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац у року од три дана од пријема захтева даје следеће информације, односно појашњења:

#### ПИТАЊЕ 1: „ 4.1. ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ:

Тачку 6. која гласи треба изменити:

„да има дозволу за третман (деконтаминацију уља која садрже РСВ и опреме контаминирани РСВ-ом) опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/10) и Правилником о поступању са уређајима и отпадомкојисадржи РСВ ("Службени гласник РС", број 37/11);“

Образложење: У предпозиву – предходни распис из априла 2014 године није наведена обавеза понуђача да поседује дозволу надлежног министарства РС за третман опреме контаминирани РСВ-а мобилним постројењем са обзиром на број издатх дозвола у РС.

Дискриминација страних понуђача. Констатује се да је Дозвола за третман РСВ-а издата само једном правном субјекту у Србији. Тако да је исти унапред одабран као изабрани понуђач што је супротно закону о ЈН.

Предлог : Да буду прихваћена и инострана мобилна постројења, јер су иста мобилна! Уз напомену да уместо 2 (што се сматра експериментом) може стајат 20 што подразумева озбиљност компаније.“

**ОДГОВОР 1:** Према члану 75. став 1. тачка 5) ЗЈН понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009 и 88/2010) уређује се врсте и класификација отпада; планирање управљања отпадом; субјекти управљања отпадом; одговорности и обавезе у управљању отпадом; организовање управљања отпадом; управљање посебним токовима отпада; услови и поступак издавања дозвола; прекогранично кретање отпада; извештавање о отпаду и база података; финансирање управљања отпадом; надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом.

Чланом 18. Закона утврђено је да Република Србија преко надлежних органа и организација обезбеђује управљање отпадом на својој територији, а да надлежно министарство издаје дозволе, сагласности, потврде и друге акте прописане овим законом. Чланом 52. Закона утврђено је да лице које врши сакупљање, третман, деконтаминацију или одлагање ПЦБ отпада мора да има дозволу, да води и чува евиденцију о количини која је сакупљена, третирана или одложена. Чланом 59. Закона утврђено је да се, између осталих, према одредбама овог Закона издаје дозвола за третман отпада. Чланом 60. Закона утврђено је да дозволе за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање опасног отпада, дозволу за третман инертног и неопасног отпада спаљивањем и дозволу за третман отпада у мобилном постројењу издаје министарство.

Правилником о поступању са уређајима и опремом која садржи РСВ („Службени гласник РС“, бр. 37/2011) прописује се садржина, изглед ознаке и начин означавања уређаја који садрже РСВ и просторије или постројења у којима су смештени, као и деконтаминираних уређаја; начин одлагања РСВ или РСВ отпада, деконтаминације уређаја који садрже РСВ и методе испитивања садржаја РСВ; садржина пријаве података и регистра уређаја у употреби који садрже РСВ и РСВ отпада; садржина захтева за издавање дозволе за деконтаминацију уређаја који садрже РСВ.

Истим Правилником је утврђено да деконтаминација обухвата све операције које омогућавају поновно коришћење, рециклажу или одлагање уређаја, објеката, материјала или течности контаминираних ПЦБ, под безбедним условима, и може укључити замену, односно све операције којима се врши замена ПЦБ, одговарајућим флуидима који не садрже ПЦБ; а из предметне КД видљиво је да Наручилац захтева деконтаминацију опреме ради њеног поновног коришћења.

Из наведених законских и подзаконских прописа произилази да предметну дозволу за поступање са отпадом на подручју Републике Србије издаје надлежно министарство, па је у конкретном случају захтев Наручиоца законит.

Међутим, ниједна законска одредба не оспорава могућност страном правном или физичком лицу да поднесе захтев за дозволу и исту добије пред надлежним министарством, за поступање са предметним отпадом на територији Републике Србије.

Намера Наручиоца за објављивање позива и спровођење конкретне јавне набавке благовремено је објављена путем објављивања претходног обавештења у априлу 2014. године, на који начин су сви потенцијални понуђачи били обавештени и имали довољно времена за прибављање дозвола надлежних органа Републике Србије.

**Напомињемо да Претходно обавештење не садржи одредбе о условима за учешће у поступку јавне набавке, сходно одредбама члана 59. ЗЈН и Прилога 3А.**

**ПИТАЊЕ 2: “ 4.1. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

2. располаже неопходним пословним капацитетом, односно да:
  - има сертифициван менаџмент система сагласно захтевима стандарда ИСО 9001, ИСО 14001 и ОХСАС 18001;

При чему у делу 4.4. УСЛОВИ КОЈЕ МОРА ДА ИСПУНИ СВАКИ ПОДИЗВОЂАЧ, ОДНОСНО ЧЛАН ГРУПЕ ПОНУЂАЧА је дефинисано да сваки члан групе понуђача поседује горе наведене стандарде.

Образложење: Циљ подношења заједничке понуде јесте испуњење додатних услова дефинисане тендерском документацијом. При чему сваки понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу гарантује поштовање свих прописа који су предмет наведених стандарда, а дефинисане у ОБРАСЦУ 3.

Предлог: да овај услов буде кумулативно доказив као и остали додатни услови.“

**ОДГОВОР 2:** Са становишта обезбеђивања квалитета, заштите животне средине и обезбеђивања безбедности и здравља на раду, а обзиром да се ради о опасном отпаду, Наручилац је заузео став да сваки од учесника о јавној набавци (понуђач, члан групе, подизвођач) мора испуњавати услове у погледу сертификације менаџмент система сагласно наведеним међународним стандардима.

Сва зависна привредна друштва ЈП ЕПС, на чијим локацијама ће се реализовати предметне услуге имају менаџмент системе сертифициване сагласно захтевима међународних ISO 9001, ISO 14001 и OHSAS 18001 стандарда и сагласно захтеву 7.4 стандарда могу да захтевају од својих добављача да имају сертифициване менаџмент системе.

**ПИТАЊЕ 3:** „ Да је у последњих пет година реализовао најмање 3 посла извоза РСВ отпада из Републике Србије у минималној количини од 200т ПЦБ опреме и минимално 2500 т земље контаминирани са ПЦБ, а прихваћене од стране овлашћеног постројења;

Образложење: Дискриминација страних понуђача. Поставља се питање колико компанија је из Србије извезло 2500 тона ПЦБ-ом контаминирани земље. Сазнања говоре да је у питању једна једина. (везано заТачку 6 из првогстава).

При чему тендерском документацијом није обухваћена тачна количина контаминирани земље. Док укупна количина ПЦБ опреме износи цца 128,381т. Те стога, захтеване количине у овом додатном услову нису у складу са величином пројекта.

Понуђач је додатним условом из тачке 2.4. доказао да је радио на решавању опасног отпада – извоза.“

**ОДГОВОР 3:** Извозна референца за РСВ отпад (РСВ опрема и земљиште контаминирани са РСВ) тражи се у складу са тачком 3.4, 3.6, 4.4 и 4.6 Програмског задатка за реализацију ове јавне набавке. Захтеване количине су у складу са величином пројекта и процењеним количинама отпада.

Из конкурсне документације је видљиво да се захтева да је потенцијални понуђач у последњих пет година реализовао три или више послова извоза РСВ отпада у укупној минималној количини од 200 тона РСВ опреме и 2500 тона земље.

Наручилац захтева референцу за извоз РСВ отпада из разлога што се дозвола издаје за сваки тип опасног отпада (појединачних индексних бројева отпада), сагласно Закону о управљању отпадом и Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији отпада. Немогуће је прибавити дозволу за извоз опасног отпада, без конкретизације врсте отпада у складу са важећим Каталогом отпада.

Тачне количине контаминираниог земљишта нису познате, нити могу унапред бити познате, а референтна количина је утврђена према процени наручиоца с обзиром на број локација.

**ПИТАЊЕ 4:** „Да је у последњих пет година реализовао најмање 3 посла које укључују рушење у ПЦБ контаминираним трафо станицама, паковања грађевинског материјала контаминираниог ПЦБ, чишћења површина контаминираних ПЦБ сагласно прописима Републике Србије;

Образложење: Дискриминација страних понуђача, који са дугогодишњим искуством могу квалитетно да одговоре таквом задатку. Поставља се питање колико је компанија извршило такве радове (везано за Тачку 6 из првог става).“

**ОДГОВОР 4:** Послови рушења у РСВ контаминираним трафо станицама, послови паковања грађевинског материјала контаминираниог РСВ-јем и послови чишћења површина контаминираних са РСВ-јем уређени су прописима Републике Србије. Истичемо такође обавезу поштовања прописа из области Закона о безбедности и здрављу на раду (израда елабората о уређењу радилишта и пријављивање надлежној инспекцији рада), Закона о заштити животне средине и других прописа.

Реализација дела посла за који се захтева предметна референца извршиће се на територији Републике Србије према важећим прописима Републике Србије. Начело једнакости није повређено из разлога што је сваки страни понуђач могао да стекне захтевану референцу у Републици Србији.

**ПИТАЊЕ 5:** „ 3. располаже довољним кадровским капацитетом, односно да има:

- једног извршиоца – руководиоца пројекта са високом стручном спремом и искуством у руковођењу реализацијом послова: израде најмање једне студије или пројекта из области управљања отпадом или санације и ремедијације сагласно прописима Републике Србије и у руковођењу најмање једним пројектом које су финансирале или иницирале међународне финансијске институције, који је у радном односу или је ангажован сходно члану 199. Или члану 202. Закона о раду;

Предлог: Избацити део "финансирале или иницирале међународне финансијске институције". „

**ОДГОВОР 5:** Предметна јавна набавка се реализује као део „IPA пројекта“, а Наручилац је у обавези да испоштује одређене обавезе према Европској комисији. Због наведеног неопходно је да се на пројекту у својству руководиоца ангажује извршилац са радним искуством на реализацији сличних пројеката.

**Овај акт се доставља електронским путем подносиоцу и објављује се на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.**

КОМИСИЈА ЗА ЈН 113/14/ДСИ  
Вељко Ковачевић

