

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12), Комисија за јавну набавку број 113/14/ДСИ за набавку Пројекат IPA 2008 "ПОДРШКА ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ЕНЕРГЕТСКОМ СЕКТОРУ" (Environmental Protection at the Electric Power of Serbia – EPS) - РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА ЕЛЕКТРИЧНИХ УРЕЂАЈА ПУЊЕНИХ РСВ УЉИМА У ЕПС“, на захтев заинтересованог лица, даје

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
Бр. 6.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда у поступку ЈН 113/14/ДСИ, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац у року од три дана од пријема захтева даје следеће информације, односно појашњења:

1. **ПИТАЊЕ 1:** “ Како је сам тендер расписан са условима које се траже у тендерској документацији, Ви не дозвољавате да страна компанија самостално учествује у овај поступак, већ искључиво наводите документе које се могу издати само домаћим понуђачима. Сматрамо да фаворизирање одређену групу понуђача није у складу са Закона о јавним набавкама т.ј. да у поступку није дозвољено да се захтевају услове које би значили националну и територијалну дискриминацију. Ако је сам тендер намењен за искључиво компаније из Србије, ондак би то требало бити јасно наглашено. Да је то тако желимо да наведемо неколико података које сте навели у Јавном позиву:
 - 1.1. да има дозволу за третман (деконтаминацију уља која садрже РСВ и опреме контаминираних РСВ-јем) опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/10) и Правилником о поступању са уређајима и отпадом који садржи РСВ ("Службени гласник РС", број 37/11);
 - зашто је према Вама неопходно постројење које ће бити кориштено мора бити мобилно? Који је разлог за потенцирање метода и начина обраде РСВ? Сматрамо да се на овај начин наручилац директно меша у методе рада понуђача. За наручиоца је најбитније да активност буде одрађена на квалитетан начин, а то се доказује другим методима.
 - 1.2. да има дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење РСВ отпада (130301, 160109, 16209, 160210, 170503 и 170902) на територији Републике Србије.
 - са овим се директно потенцира да компанија мора бити регистрована на територији Републике Србије.
 - 1.3. да је у последњих пет година извршио деконтаминацију најмање 2 трансформатора мобилним постројењем обрадом минералног изолационог уља, од којих је најмање 1 трансформатор имао садржај РСВ

изнад 300 мг/кг (што се утврђује 90 дана након деконтаминације према стандарду ЕН 50503);

- није јасно зашто је неопходно да буду деконтаминирани "баш" два трансформатора за пет година. Ако је ово тако озбиљан тендер, онда је два трансформатора јако неозбиљан захтев од страна Наручиоца. Ако се у друге категорије захтева озбиљан суме за извршење послова или број извршених активности који је јако захтеван, нејасно је зашто је овде занемарљиво искуство. Сматрамо да је ово још један податак да се ради о фаворизирање неког ко има јако мало искуство на јако озбиљном пољу за рад.

1.4. да има акредитовану лабораторију за одређивање концентрације РСВ у: отпадним материјалима, уљу, земљишту, седименту и муљу сагласно захтевима стандарда ИСО/ИЕЦ 17025, која је овлашћена од стране надлежног Министарства Републике Србије за утврђивање карактера отпада

- ако се од понуђача тражи да поседује да има акредитовану лабораторију за одређивање концентрације РСВ, нејасно је зашто је Наручилац занемарио факт да је јако битно да понуђач поседује и испитну станицу за опрему која је предмет набавке.

1.5. да на територији Републике Србије поседује или има изнајмљено складиште за опасан отпад (130301, 160109, 16209, 160210, 170503 и 170902) са капацитетом изнад 100 тона у тренутку при достављању понуде и за све време реализације уговора са дозволом надлежног Министарства Републике Србије.

- Ово је још један податак да се фаворизирају домаћи понуђачи, што је супротно Закону о јавним набавкама.

ОДГОВОР 1: Појашњења на питања под бројем 1 (1.1-1.5) већ смо дали у Појашњењу број 2 од 19. марта, Појашњењу број 3. од 26. марта и Појашњењу број 5. од 3. априла 2015. године, а која су објављена на Порталу ЈН и интернет страници Наручиоца.

1.1 Према члану 75. став 1. тачка 5) ЗЈН понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, **ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.**

Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009 и 88/2010) уређује се врсте и класификација отпада; планирање управљања отпадом; субјекти управљања отпадом; одговорности и обавезе у управљању отпадом; организовање управљања отпадом; управљање посебним токовима отпада; **услови и поступак издавања дозвола**; прекогранично кретање отпада; извештавање о отпаду и база података; финансирање управљања отпадом; надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом. Чланом 18. Закона утврђено је да Република Србија преко надлежних органа и организација обезбеђује управљање отпадом **на својој територији, а да надлежно министарство издаје дозволе, сагласности, потврде и друге акте прописане овим законом.** Чланом 52. Закона утврђено је да лице које врши сакупљање, третман, деконтаминацију или одлагање ПЦБ отпада **мора да има дозволу**, да води и чува евиденцију о количини која је сакупљена, третирана или одложена. Чланом 59. Закона утврђено је да се, између осталих, према одредбама овог Закона издаје **дозвола за третман отпада.** Чланом 60. Закона утврђено је да дозволе

за сакупљање, транспорт, складиштење, **третман** и одлагање опасног отпада, дозволу за третман инертног и неопасног отпада спаљивањем и **дозволу за третман отпада у мобилном постројењу издаје министарство.**

Правилником о поступању са уређајима и опремом која садржи РСВ („Службени гласник РС“, бр. 37/2011) прописује се садржина, изглед ознаке и начин означавања уређаја који садрже РСВ и просторије или постројења у којима су смештени, као и деконтаминираних уређаја; начин одлагања РСВ или РСВ отпада, деконтаминације уређаја који садрже РСВ и методе испитивања садржаја РСВ; садржина пријаве података и регистра уређаја у употреби који садрже РСВ и РСВ отпада; **садржина захтева за издавање дозволе за деконтаминацију уређаја који садрже РСВ.**

Истим Правилником је утврђено да деконтаминација обухвата све операције које омогућавају поновно коришћење, рециклажу или одлагање уређаја, објекта, материјала или течности контаминираних ПЦБ, под безбедним условима, и може укључити замену, односно све операције којима се врши замена ПЦБ, одговарајућим флуидима који не садрже ПЦБ; а из предметне КД видљиво је да Наручилац захтева деконтаминацију опреме ради њеног поновног коришћења.

Из наведених законских и подзаконских прописа произилази да предметну дозволу за поступање са отпадом на подручју Републике Србије издаје надлежно министарство, па је у конкретном случају захтев Наручиоца законит.

Међутим, ниједна законска одредба не оспорава могућност страном правном или физичком лицу да поднесе захтев за дозволу и исту добије пред надлежним министарством, за поступање са предметним отпадом на територији Републике Србије.

Намера Наручиоца за објављивање позива и спровођење конкретне јавне набавке благовремено је објављена путем објављивања претходног расписа у априлу 2014. године, на који начин су сви потенцијални понуђачи били обавештени и имали довољно времена за прибављање дозвола надлежних органа Републике Србије.

Мобилно постројење је неопходно да би се избегао транспорт трансформатора, од којих су неки тежине од по неколико десетина тона, а при том је неопходно да трансформатори буду на располагању Наручиоцу у складу са потребама електро енергетског система. Конкурсном документацијом нису утврђени методи и начини обраде РСВ.

1.2. Према члану 75. став 1. тачка 5) ЗЈН понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, **ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.**

Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009 и 88/2010) уређује се врсте и класификација отпада; планирање управљања отпадом; субјекти управљања отпадом; одговорности и обавезе у управљању отпадом; организовање управљања отпадом; управљање посебним токовима отпада; **услови и поступак издавања дозвола**; прекогранично кретање отпада; извештавање о отпаду и база података; финансирање управљања отпадом; надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом. Чланом 18. Закона утврђено је да Република Србија преко надлежних органа и организација обезбеђује управљање отпадом **на својој територији, а да надлежно министарство издаје дозволе, сагласности, потврде и друге акте прописане овим законом.** Чланом 59. и чланом 60. Закона утврђено је да

су неопходне дозволе за обављање следећих делатности: 1) дозвола за сакупљање отпада; 2) дозвола за транспорт отпада; 3) дозвола за складиштење отпада; а издаје их надлежно министарство.

Из наведених законских и подзаконских прописа произилази да предметну дозволу за поступање са отпадом на подручју Републике Србије издаје надлежно министарство, па је у конкретном случају захтев Наручиоца законит.

Међутим, ниједна законска одредба не оспорава могућност страном правном или физичком лицу да поднесе захтев за дозволу и исту добије пред надлежним министарством, за поступање са предметним отпадом на територији Републике Србије.

Намера Наручиоца за објављивање позива и спровођење конкретне јавне набавке благовремено је објављена путем објављивања претходног расписа у априлу 2014. године, на који начин су сви потенцијални понуђачи били обавештени и имали довољно времена за прибављање дозвола надлежних органа Републике Србије.

1.3. Захтев Наручиоца у вези са бројем трансформатора на којима је извршена деконтаминација мобилним посторјењем је у складу са предметом јавне набавке.

1.4 Одређивање количине РСВ у отпадним материјалима, уљу, земљишту, седименту и муљу изузетно је важан део посла у оквиру ове јавне набавке. Испитивање и анализе може да ради само акредитована лабораторија, овлашћена од стране надлежног министарства.

Сматрамо да ће приступ дефинисан конкурсном документацијом обезбедити правовремено и квалитетније обављање ових послова.

Део питања који се односи на испитну станицу није прецизиран.

1.5 Сва опрема на локацијама мора да се демонтира и однесе са локација у веома кратком временском периоду, а сагласно плановима ремонта. Будући да се ради о 200 локација, неопходно је да извршилац поседује или изнајмљује складиште за опасан отпад наведеног капацитета.

Наручилац не може да зависи и чека окончање процедуре за добијање извозних дозвола, утолико пре што процедура издавања извозних дозвола траје одређено време, па је нужно у међувремену обезбедити прописно складиштење опасног отпада.

ПИТАЊЕ 2: „У тачки 3.2. тражи се: „једног извршиоца - пројектанта са лиценцом за пројектовање електроенергетских инсталација ниског и средњег напона (350) и са лиценцом за извођење радова на електроенергетским инсталацијама ниског и средњег напона (450), који је у радном односу или је ангажован сходно члану 199. или члану 202. Закона о раду”;

- наше питање је да ли је лиценца издата у другој држави валидна? Ако није, који је разлог за то и да ли се тиме још једном не потврђује дискриминаторски однос Наручиоца? “

ОДГОВОР 2: Наручилац ће признати као валидну лиценцу издату пред надлежним органом друге државе ако је за предметну лиценцу извршена провера усклађености у

складу са Одлуком о условима и поступку за утврђивање усклађености лиценци које издају друге земље са правилима Инжењерске коморе Србије.

ПИТАЊЕ 3: „Наш предлог је да се овај тендер најбоље моће уреди на начин да исти буде подељен на лотове. Тако би за сваки лот конкурисали они понуђачи који имају највеће искуство.

Сматрамо да су ово јако озбиљне замерке на тендерску документацију и начин расписивања. Молим Вас да размотрите наше примедбе и урадите озбиљне измене исте.“

ОДГОВОР 3: Приликом дефинисања предмета јавне набавке Наручилац је детаљно размотрио све могућности и донео одлуку да се предмет јавне набавке дефинише као целина.

Овај акт се доставља електронским путем подносиоцу и објављује се на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

КОМИСИЈА ЗА ЈН 113/14/ДСИ
Вељко Ковачевић

