

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД

Балканска 13

Број: 12.01. -35784/14-20

Датум: 27-02-2020

Београд

На основу члана 115. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015 у даљем тексту: Закон), члана 30. Статута Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд (ЈП ЕПС број 12.01.301629/19-19 од 05.06.2019. године) и Предлога за измену уговорених услова, ЈП ЕПС број: 1.2.0.0-35784/13-20 од 27.02.2020.године, в.д. директора ЈП ЕПС, доноси

ОДЛУКУ
О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ
ЈН 1000/0510/2018

1. **Усваја се као основан** Предлог за измену уговора о јавној набавци ЈП ЕПС број: 1.2.0.0-35784/13-20 од 27.02.2020.године, па након закључења Уговора о пружању услуге: „Консултант за наставак изградње ТЕ Колубара Б“, ЈП ЕПС број 12.01.216854/21-18 од 11.10.2018. год. (у даљем тексту: Уговор), са Пружаоцем услуге: Група понуђача коју чине ЕНЕРГОПРОЈЕКТ ЕНТЕЛ А.Д. Београд (носилац посла) и AF-Consult Switzerland Ltd CH-5405 Baden (члан групе), у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда, ЈН/1000/0510/2018, шифра и ознака из ОРН: 71335000-5, техничке студије, па Наручилац, без спровођења поступка јавне набавке, **дозвољава промену рока за извршење услуге и повећава обим предмета уговора.**
2. **Основ за измену уговорених услова** су: тачка 6.18 - конкурсне документације за предметну ЈН, као и чл. 16. став 7. и чл. 32. Уговора.
3. **Првобитни рок за извршење услуге гласи:** Рок за извршење услуга под тачкама А - Претходни радови, Б - Техно-економске анализе варијантних решења и В - Израда идејног решења је 15 (словима: петанест) месеци од дана потписивања Записника о примопредаји подлога од стране обе Уговорне стране, према Детаљном Термин плану активности Пружаоца услуга.
На основу завршених услуга А, Б и В, Корисник услуга ће приступити доношењу одлуке да ли се наставља израда инвестиционо-техничке документације за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“. Очекивано време за доношење одлуке од стране Корисника услуге је 1 (словима: један) месец.
Рок за завршетак услуга под тачкама Г – Израда Идејног пројекта и Студије оправданости и Д – Израда студије о процени утицаја на животну средину је 6 (словима: шест) месеци од дана достављања одлуке, на основу Техно-економске анализе варијантних решења, од стране Корисника услуге којом се наставља израда инвестиционо-техничке документације за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“.
Рок за завршетак услуге за други део услуга под Ђ – провера, преглед и оцена понуда (тј. помоћ при вредновању достављених техничко технолошких решења у поступку еволуације понуда), је 7 (словима: седам) месеци од дана добијања понуда понуђача за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“.
Рок за завршетак услуга под тачком Е – Услуге „пермитинга“ (прибављање услова, дозвола и сагласности) је 16 (словима: шеснаест) месеци од дана потписивања Записника о примопредаји подлога од стране обе Уговорне стране.
4. **Рок за извршење услуге мења се тако да гласи:** Рок за извршење услуга под тачкама А - Претходни радови, Б - Техно-економске анализе варијантних решења и В - Израда идејног решења је 15 (словима: петанест) месеци од дана

потписивања Записника о примопредаји подлога од стране обе Уговорне стране, према Детаљном Термин плану активности Пружаоца услуга.

На основу завршених услуга А, Б и В, Корисник услуга ће приступити доношењу одлуке да ли се наставља израда инвестиционо-техничке документације за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“. Очекивано време за доношење одлуке од стране Корисника услуге је 1 (словима: један) месец.

Рок за израду измена и допуна Идејног решења према спецификацији број Р-020-EN-20 од 20.02.2020.године, достављеној од стране Пружаоца услуга је 3 (словима: три) месеца од ступања на снагу Анекса број 3. Уговора.

Рок за завршетак услуга под тачком Г – Израда Идејног пројекта и Студије оправданости је 9 (словима: девет) месеци под условом да Корисник услуге достави у року од 75 дана подлога за геомеханику и геодезију, Д – Израда студије о процени утицаја на животну средину је 11 (словима: једанаест) месеци од дана достављања одлуке, на основу Техно-економске анализе варијантних решења, од стране Корисника услуге којом се наставља израда инвестиционо-техничке документације за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“.

Рок за завршетак услуге за други део услуга под Ђ – провера, преглед и оцена понуда (тј. помоћ при вредновању достављених техничко технолошких решења у поступку евалуације понуда), је 3 (словима: три) месеца од дана добијања понуда понуђача за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“.

Рок за завршетак услуга под тачком Е – Услуге „пермитинга“ (прибављање услова, дозвола и сагласности) је 24 (словима: двадесетчетири) месеца од дана потписивања Записника о примопредаји подлога од стране обе Уговорне стране.

5. **Првобитна вредност уговора од 4.215.032,00EUR без ПДВ (497.912.878,59 динара без ПДВ по средњем курсу НБС на дан отварања понуда) мења се и износи: 4.299.532,00 (словима: четиримилионадвестадеведесетдеветхиљадапет стотинатридесетдва) ЕУР, без пореза на додату вредност, што прерачунато на дан 27.02.2020. године износи 505.406.546,97 (словима: петстотинапетмилионачетиристотинешестхиљадапетст отиначетрдесетшест и 97/100) динара без ПДВ**
6. **Објективни разлози:** околности које отежавају испуњење обавезе једне Уговорне стране или се због њих не може остварити сврха овог Уговора.
7. На основу ове одлуке, уговорне стране ће закључити Анекс 3 уговора о јавној набавци.
8. **Ова одлука се у року од три дана од дана доношења објављује** на Порталу јавних набавки, а Извештај се доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, уз извод из Конкурсне документације за ЈН/1000/0510/2018 и Уговора о предметној јавној набавци у којима се налази наведени основ за измену.

Образложење

За потребе реализације Пројекта наставка изградње Термоелектране Колубара Б, закључен је Уговор о консултантским услугама са Пружаоцем услуга, Конзорцијумом који чине ЕНЕРГОПРОЈЕКТ ЕНТЕЛ А.Д. Београд и AF-Consult Switzerland Ltd CH-5405 Baden.

Циљ извршења предметне услуге је да се сагледају и прикажу сви потребни подаци и чињенице о достигнутом степену реализације изградње, као и да се дефинишу сви потребни радови и процене финансијска средстава, прибаве услови, дозволе и сагласности, изради инвестиционо-техничка документација у циљу завршетка изградње ТЕ „Колубара Б“ снаге око 350 MW, на основу чега се може донети инвестициона одлука о завршетку изградње овог објекта и покренути поступак уговарања завршетка изградње ТЕ.

Консултантске услуге подразумевају:

- А - Претходне радове
- Б - Техно-економску анализу варијантних решења
- В - Израду Идејног решења
- Г - Израду Идејног пројекта и Студије оправданости
- Д - Израду студије о процени утицаја на животну средину
- Ђ - Израду Тендерске документације за завршетак изградње са учешћем у поступку уговарања (што подразумева израду техничке спецификације за опрему, услуге и радове за завршетак изградње ТЕ „Колубара Б“ снаге око 350 MW, помоћ у комуникацији у вези са додатним информацијама и појашњењима из дела техничке спецификације и помоћ при вредновању достављених техничко-технолошких решења у поступку евалуације понуда);
- Е - Услуге „пермитинга“ (прибављање услова, дозвола и сагласности).

Током реализације консултантских услуга за наставак изградње ТЕ „Колубара Б“, настале су околности мимо утицаја уговорних страна које су довеле до кашњења у реализацији планираних активности у односу на уговорену динамику.

Фаза „А“ Уговора је завршена у уговореном року, док су Фаза „Б“ и „В“ извршене у складу са Анексом 1. и 2. основног Уговора.

У оквиру фазе „В“, Консултант је урадио Идејно решење за ТЕ, депонију термогеног отпада, црпну станицу, ПРП 400 kV и 110 kV, далеководе 400 kV и 110 kV од ТЕ „Колубара Б“ до ПРП „Конатице“ као и прикључење на далеководе 400 kV, 110 kV и подземног вода 10 kV, које је, између осталог, представљало и подлогу за потребе израде планског документа.

Наведено Идејно решење је, након израде од стране Консултанта, претрпело одређене измене услед додатних усаглашавања ЕМС АД Београд и ЕПС Дистрибуција д.о.о. Београд (ОДС), као и због усаглашавања са издатим условима ималаца јавних овлашћења за потребе израде Просторног плана подручја посебне намене за ТЕ „Колубара Б“, на које ЈП ЕПС нема утицаја.

Након што је установљено да постојећа планско-урбанистичка документација није релевантна и да исту није могуће прилагодити потребама изградње новог блока ТЕ „Колубара Б“, ЈП ЕПС је упутило иницијативу ка МГСИ – Сектору за просторно планирање и урбанизам (Допис бр. 12.02.10/6-19 од 24.04.2019. године) за доношење Одлуке о изради (ППППН) за изградњу ТЕ Колубара Б.

На основу тога, донета је Одлука Владе РС која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 55/2019 од 02.08.2019. године, којом су предвиђене оквирне границе обухвата планског документа са описом, принципима планирања, коришћења, уређења као и заштите простора.

Наведени плански документ представља плански основ за спровођење процедуре издавања потребних дозвола и решавања имовинско правних односа а све у циљу прибављања грађевинске дозволе за потребе изградње Термоелектране Колубара Б.

Законом о планирању и изградњи "Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 (други закон), 9/2020 - (ЗПИ), дефинисана је процедура прибављања грађевинских дозвола за потребе изградње објекта која, као почетни корак, подразумева издавање локацијских услова.

Чланом 117а ЗПИ дефинисано је Идејно решење, као приказ планиране концепције објекта, које се израђује за потребе прибављања локацијских услова. Идејним решењем обавезно се приказују само подаци неопходни за издавање локацијских услова, односно подаци неопходни са утврђивање усклађености са планским документом, без разраде техничких решења.

Идејно решење захтева, као подлогу, услове за прикључење на преносни и дистрибутивни систем које ЈП ЕПС као Инвеститор треба да обезбеди у циљу будуће усклађености са локацијским условима, због којих се Идејно решење и израђује, а који су, у складу са чланом 117. став 1. и 2. као и чланом 118. став 5 Закона о енергетици ("Службени гласник РС", бр. 145/2014 и 95/2018), у надлежности ЕМС АД Београд (ЕМС), односно, који у складу са чланом 135. тачка 5, 6. и 7. чланом 136. тачка 1. Закона о енергетици ("Службени гласник РС", бр. 145/2014 и 95/2018) као и тачком 3. Правила о раду дистрибутивног система ЕМС Дистрибуција гаса Београд ЕПС, представљају надлежност ОДС.

Наредни нивои прибављања неопходних дозвола подразумевају додатну разраду и већу детаљност техничке документације и надовезивање на претходно издата документа и услове, израду Идејног пројекта са Студијом оправданости (ИДП СО), Пројекта за грађевинску дозволу (ПГД), Пројекта за извођење (ПЗИ), Пројекта изведеног објекта (ПИО) до прибављања употребне дозволе за конкретан објекат.

ЈП ЕПС је својим дописом бр. 1.2.0.0-98993/98-2019 од 04.12.2019. године, одобрио наставак реализације друге фазе консултантских услуга, односно, активности на изради даље инвестиционо-техничке документације за завршетак изградње ТЕ "Колубара Б", које подразумевају Студију оправданости са Идејним пројектом (Фаза Г), Студију о процени утицаја на животну средину (фаза Д), Техничку спецификацију у оквиру тендера за избор извођача за завршетак изградње (фаза Ђ) као и услуге Пермитинга које се огледају у прибављању услова, дозвола и сагласности (фаза Е).

Имајући у виду активности које подразумевају дуготрајне процедуре за доношење ППППН као и прибављања локацијских услова, активности у оквиру фазе Г (завршетак 28.02.2020.), Д (завршетак 28.02.2010.), Ђ (завршетак 31.05.2020.) и Е (завршетак 28.02.2020.), се не могу окончати у дефинисаним роковима због израде ППППН.

С обзиром на то да је Одлука о наставку активности од стране ЈП ЕПС достављена 04.12.2019. године, а да се усвајање ППППН очекује у јуну 2020. године (сходно динамици израде, разматрања и доношења Просторног плана из Елабората за РЈУ), потребно је продужити рок за завршетак друге фазе Консултантских услуга.

Члановима 48, 49. и 50. ЗПИ дефинисана је процедура усвајања планских докумената. Након објављивања одлуке о изради планског документа (члан 48. ЗПИ), приступа се изради нацрта планског документа који подлеже стручној контроли, пре излагања на јавни увид. Стручну контролу (члан 49. ЗПИ) врши Комисија у року од 15 дана од дана подношења захтева, након чега, у року од 8 дана, саставља извештај о стручној контроли. Како би се јавност упознала са наведеним планским документом, следи излагање планског документа на јавни увид (члан 50. ЗПИ), оглашавањем у дневном и локалном листу у трајању од 30 дана. О извршеном јавном увиду се такође припрема

извештај, са свим промедбама и сугестијама, након чега се исти доставља наручиоцу планског документа, који је дужан да поступи у складу са примедбама у року од 30 дана. Наведена процедура траје оквирно три месеца, и с обзиром на то да је нацрт ППППН достављен од стране обрађивача планског документа дана 14.02.2020. године на разматрање, очекивани рок за усвајање ППППН је јун 2020. године, због чега је неопходно продужити рок за фазу Г, Д и Е.

Такође, од значаја је за рок реализације услуга и неопходано време за израду Идејног пројекта и Студије оправданости.

На динамику израде Студије о процени утицаја на животну средину ће значајно утицати и време потребно за подношење захтева за одређивање обима и садржаја Студије о процени утицаја надлежном органу (Министарство заштите животне средине), уз који се обавезно прилаже Извод из Идејног пројекта, Извод из планског документа (ППППН), локацијски услови као и услови и сагласности других надлежних органа.

Треба имати у виду и рокове у складу са чланом 14. Закона о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009), за одлучивање о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја.

Након тога следи израда Студије о процени утицаја на животну средину, уз коју се доставља Решење о обиму и садржају студије о процени утицаја. Рок за предају Студије од стране Пружаоца услуге је 30 дана након добијања Решења о обиму и садржају Студије.

Обим услуга премитинга (фаза Е) обухвата услуге почев од прибављања локацијских услова па до прибављања позитивног мишљења Ревизоне комисије надлежног министарства на Студију оправданости са Идејним пројектом и Решења о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, односно услуге током:

- Актуелизације планско-урбанистичке документације;
- Исходовања Локацијских услова;
- Исходовања Локацијских услова за монтажни плац, привремене прикључке и измештања постојеће инфраструктуре (ако постоје);
- Исходовања Енергетске дозволе,

што подразумева планирање, координацију и управљање, припрему пратећих формулара за подношење захтева са извештајима, спровођење процедура за подношење захтева електронским путем у склопу Обједињене процедуре као и координацију активности са надлежним институцијама.

На основу свега напред наведеног, евидентно је да Консултант ове услуге може да изврши тек након усвајања ППППН, што оправдава потребу за одлагањем рока за реализацију и услуга из ове фазе.

У складу са Уговором и Анексом бр. 2 израђено је Идејно решење на основу подлога, техничких услова и расположивих података који су били доступни у поступку израде нацрта ППППН, која су достављена са датумом 31.01.2020. године, што је и констатовано Записником о примопредаји бр.12.02.35784/8/2020 од 13.02.2020. године. Након што је ИДР достављен од стране Консултанта, исти је прослеђен обрађивачу ППППН (ИАУС), који је након детаљне анализе података, доставио електронским путем ЈП ЕПС-у нацрт ППППН за Колубару Б у којем је захтевано да се обезбеди реконструкција саобраћајнице, укључујући и прикључење ТС "Конатице" на водовод у оквиру регулације поменуте саобраћајнице, у складу са достављеним нацртом (Прилог тачка 2.2. инфраструктурни системи, подтачка 4. путна инфраструктура унутар планског подручја). На основу наведеног је настала потреба да се уради додатно ИДР за ту саобраћајницу. Такође, ЈП ЕПС није имао сазнања о концентрацији живе у димном гасу све док није дошао у посед извештаја Рударског института број Е-41/19/JPEPS/TENT-V1 од 12.02.2020.године и допуне извештаја од 14.02.2020.године о концентрацијама живе у димном гасу које испитивање је спроведено први пут у ЈП ЕПС-у на постројењу

на ТЕНТ-у Б. Наведени Извештај је показао да је концентрација живе у димном гасу 4-5 већа од дозвољене концентрације новим BREF/BAT ЕУ (мањем од $4\text{mg}/\text{Nm}^3$), што има за последицу измену ИДР, тј. препројектовање дела котловског постројења којим би се увело ново постројење за смањење концентрације живе у димном гасу.

Измене у ИДР за пепеловод и депоније термогеног отпада ТЕ Колубара Б" су неопходне услед укрштања коридора за потребе РБ Колубара (3 тракаста транспортера, 4 цевовода, оптика, асфалтни пут, сервисни пут за помоћну механизацију и коридор за пролазак тешке механизације за ПК Радљево), а што представља накнадни захтев Корисника услуга.

Због додатних активности које се огледају у повећаном обиму ИДР које Консултант треба да изradi, насталих услед измена у техничким решењима за Фазу „В“, уговорну цену је неопходно повећати за 84.500 ЕУР без ПДВ, односно 9.932.907,40 динара прерачунато по средњем курсу НБС на дан 27.02.2020. године, у складу са чланом 115. став 1 ЗЈН а на основу достављеног Дописа Консултанта бр. KLB-EPE-C-CON-00-20-0002 од 20.02.2020. године у којем је дефинисана цена ИДР које треба припремити како би се комплетирали документација и остварила сврха предметног Уговора

Имајући у виду наведено, наставак даљих активности Консултанта се може очекивати након усаглашавања са ЕМС/ОДС и другим имаоцима јавних овлашћења, стога је неопходно Анексом број 3. Уговора продужити рок за завршетак фазе Г, Д и Е и дела В, као и повећати уговорну цену.

У складу са наведеним одлучено је као у диспозитиву.

Јавно предузеће
„Електропривреда Србије“, Београд



В.д. директора
Милорад Грчић

Прилози:

- Извод из Конкурсне документације за ЈН/1000/0510/2018
- Основни Уговор бр. 12.01.216854/21-18 од 11.10.2018. године
- Предлог за измену уговора о јавној набавци ЈП ЕПС број: 1.2.0.0-35784/13-20 од 27.02.2020.године