

ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА СНАБДЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ КРАЈЊИХ КУПАЦА
"EPS Снабдевање" д.о.о. Београд 2

Датум 17. 04. 2014
Број 18-13-6013/1-14

EPS SNABDEVANJE DOO
B E O G R A D
Carice Milice број 2

PREDMET: OBJAŠNJENJA- poziv za javnu nabavku број 4/14 nabavka koverti za račune.

1. Konkursnom dokumentacijom za javnu nabavku број 4/14, u Poglavlju 5 definisali ste tehničke specifikacije za tražene koverte.

Odredbama Zakona o javnim nabavkama (čl.70-73) propisano je da su tehničke specifikacije obavezan deo konkursne dokumentacije, sa ciljem da se omogući opisivanje traženih dobara na način koji odgovara potrebama naručioca.

Imajući u vidu da su tražene koverte (tip C6/5) namenjene za pakovanje računa – putem mašinskog insertovanja, a posebno kada se imaju u vidu opredeljene količine i rokove za njihovu isporuku, smatramo da definisane tehničke karakteristike nisu u skladu sa objektivnim potrebama naručioca, i to iz sledećih razloga:

- a) mašinsko insertovanje, bez obzira na то са којим системима naručilac raspolaže, zahteva upotrebu koverata koje moraju imati određene veoma precizno definisane karakteristike, posebno kada se radi о foliji прозора (кarakтеристике same folije, u pogledu materijala, debljine, higroskopnosti i dr., као и načina lepljenja, sa definisanim odstupanjima), ulaznom otvoru i poklopcu koverta, načinu nanošenja lepka u zoni lepljenja (zatvaranja).
- b) definisane tehničke karakteristike mogu dovesti do тога да naručilac ugovori isporuku koverata čija bi upotreba kod mašinskog insertovanja dovela do великог броја застоја и „škartova“ и onemogućila pakovanje računa i njihovu distribuciju krajnjim korisnicima у роковима које је sam naručilac одредио.

Zbog svega navedenog, predlažemo da se tehničke karakteristike за koverte C6/5, на основу консултација са производачем и сервисом опреме, са којом naručilac raspolaže, односно njihovih standarda и препорука, preciznije definišu и на тај начин omogući ponudačima да daju ponude које ће бити у складу са objektivnim potrebama naručioca.

Napominjemo да се ovakav način definisanja tehničkih karakteristika ове vrste koverata користи од стране других naručilaca (па и EPS Snabdevanje у JN бр.2/13), па вам у прилогу достављамо изворе из konkursnih dokumentacija:

- TELEKOM SRBIJA, JN 712/13
- ELEKTROVOJVODINA, JN 1.60-53/13
- ED BEOGRAD, JN D 19/12
- EPS SNABDEVANJE, JN 2/13
- JKP INFOSTAN, JN T 01/14

kao i preporuke proizvodača opreme za insertovanje KERN.

2. U okviru Poglavlja 5. Konkursne dokumentacije predviđena je obaveza ponuđača da dostave 1000 komada uzoraka „radi testiranja ispunjenosti zahteva kvaliteta i drugih tehničkih zahteva iz ove konkursne dokumentacije“. Istovremeno je propisano da „ponuda uz koju su priloženi uzoreci koji po nalazima testiranja nisu zadovoljili tražene parametre, smatraće se neodgovarajućim i neće se rangirati“.

Obzirom da predviđeno testiranje predstavlja tzv „eliminatorični“ faktor, odnosno uslov, smatramo da je neophodno dopuniti konkursnu dokumentaciju u ovom delu, tako što će se precizno definisati:

- koji se koverti testiraju (koverat C6/5 iz tehničke specifikacije pod br. I. ili koverat C6/5 za Elektrovojvodinu),
- na koji način će se obaviti testiranje i kojim redosledom (npr. merenje dimenzija, provjera štampe, mašinsko insertovanje i sl.),
- koji su kriterijumi na osnovu kojih će se ocenjivati da li su uzoreci odgovarajućeg kvaliteta.

3. U Poglavlju 4. Konkursne dokumentacije, pod tač.4.2.- DODATNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE, propisano je da ponuđač:
 - a) raspolaže dovoljnim tehničkim kapacitetom (najmanje jedna mašina za štampanje, dostavno vozilo, poslovni i magaciinski proctor od najmanje 50m²), i
 - b) raspolaže dovoljnim kadrovskim kapacitetom (najmanje 7 lica sa IV SSS u radnom odnosu ili na drugi način stalno angažovano)

Članom 76 Zakona o javnim nabavkama propisano je da naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove “uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke”.

Dakle, opravdanost propisivanja dodatnih uslova ceni se prema predmetu javne nabavke, odnosno isti imaju smisla samo kada su zaista neophodni za realizaciju javne nabavke. Potpuno je nesporno da je naručilac u ovoj javnoj nabavci zaista imao razloga da propiše dodatne uslove, ali je očigledan njihov nesklad sa predmetom javne nabavke

Naime, propisivanje posedovanja:

- jedne mašine za štampu, bez preciziranja da je ista namenjena za štampu koverata i da nije definisan njen kapacitet, a potrebno je mesečno, u roku od 5 dana, štampati cca 3 miliona koverata i isporučiti na četiri lokacije: Beograd, N.Sad, Kragujevac i Kraljevo

- jednog dostavnog vozila, bez određivanja njegove nosivosti, a mesečno treba da se preveze preko 42 palete koverata (primera radi: dostavno vozilo je i pick-up, u koji može da stane samo jedna paleta, što znači da treba napraviti preko 42 ture),
- poslovnog i magacinskog prostora od 50m², u koji treba da se smesti štamparska mašina, 7 radnika, najmanje 42 palete blanko koverata , najmanje 42 palete štampanih koverata i drugi repromaterijal,

kao dopunskog uslova nikako ne može obezbediti ispunjenje potreba naručioca.

Ponuđač koji zadovoljava ovako definisan dopunski uslov u pogledu tehničkog kapaciteta, ukoliko njegova ponuda bude prihvaćena, može istu ispuniti jedino ako angažuje nedeklarisanog podizvodača, što bi bilo direktno u suprotnosti sa odredbama Zakona i same konkursne dokumentacije.

Zbog svega navedenog, predlažemo da se pod dovoljnim tehničkim kapacitetom smatra posedovanje:

- najmanje dve mašine za štampanje koverata, pojedinačnog kapaciteta od 40.000 kov/h
- najmanje dva dostavna vozila nosivosti od min. 1,5t.
- poslovnog i magacinskog prostora min.površine od 500 do 1.000m²